



### Acta de la Etapa de Diálogo Regional

Proceso de Consulta a Pueblos Indígenas de materias a regular en Reglamentos sobre Áreas Protegidas y Sitios Prioritarios, en el marco de la Ley N° 21.600.

En la Región del Maule, comuna de Talca, situados en la Seremi del Medio Ambiente, ubicada en calle 1 oriente 1590, del 17 de diciembre del 2025, en consideración a carta ingresada el 11 de diciembre del Parlamento indígena y acuerdo de la deliberación interna de los representantes del territorio e instituciones representativas de los Pueblos Indígenas convocados de la región, el Ministerio del Medio Ambiente, a través de la Seremi del Medio Ambiente, considera:

1. Aceptar la decisión de los representantes del territorio y de las asociaciones de la región a través de su Parlamento Indígena de no realizar la etapa de Dialogo regional, avanzando directamente a la representación de la región en la etapa de Dialogo Nacional, siendo congruente con el principio de flexibilidad que orienta el proceso de consulta indígena.
2. La Seremi acepta y se compromete a coordinar con nivel central la participación de dos representantes del territorio para el Dialogo Nacional, en virtud de lo establecido por las propias asociaciones en su reunión de deliberación, quedando en este cargo el Sr. Iván Lepian Pilquinao, Asesor de confianza y representante de las 10 organizaciones del territorio Vichuquén- Licantén y la Sra. Tania Cabrera en su labor de apoyo dirigente del territorio Licantén.

Siendo las 12:30 horas, y firma en señal de aprobación.

  
 Daniela De la Jara Moreira  
 SEREMI del Medio Ambiente de la Región del Maule  
 en representación del Ministerio del Medio Ambiente





Organizaciones/representantes firmantes:

Tania Cabrera  
Representante y apoyo  
dirigente del Territorio Licantén

Iván Lepian  
Asesor de confianza y representante de organizaciones  
Territorio Vichuquén - Licantén





ACTA REUNIÓN DE DELIBERACIÓN INTERNA  
CONSULTA INDÍGENA REGLAMENTOS LEY SBAP  
REGIÓN DEL MAULE - TERRITORIO MAULE NORTE

Fecha: 13-12-2025

Hora de inicio: 11:00 horas

Lugar: Biblioteca Municipal de Curicó

Proceso: Consulta Indígena sobre materias a regular en Áreas Protegidas y Sitios Prioritarios,  
Ley N°21.600 (SBAP)

Etapas: Deliberación Interna

1. APERTURA Y CONTEXTO

Se da inicio a la reunión de deliberación interna correspondiente a la Etapa III del Proceso de Consulta Indígena sobre los Reglamentos de la Ley SBAP, convocando a representantes de organizaciones indígenas del Maule para deliberar sobre las propuestas trabajadas por el equipo delegado territorial.

2. PARTICIPANTES

Representantes de organizaciones indígenas de Talca, San Javier, Curico, Molina y Vichuquen

3. DESARROLLO DE LA REUNIÓN

3.1 Presentación de Propuestas del Equipo Delegado

Se inicia el diálogo de la Consulta Indígena MMA con la presentación de las propuestas trabajadas por el equipo delegado compuesto por Victoria Calquin, Mónica Rivera, Tania Cabrera e Iván Lepian. En esta instancia, se define que Tania Cabrera e Iván Lepian serán quienes participarán en el encuentro de acuerdos nacionales en representación del territorio.

3.2 Solicitud de Transparencia y Acceso a Información

La asamblea solicita que se compartan los informes que se están elaborando en el marco del proceso de consulta, para que estos sean conocidos y revisados por todos los participantes, garantizando transparencia en el proceso.

3.3 Ausencia de Áreas Protegidas en Maule Norte

Se plantea la preocupación sobre la ausencia de Áreas Protegidas registradas en el territorio Maule Norte dentro del proceso de consulta. Se consulta por los presentes quién tomó esta decisión y bajo qué criterios se determinó esta situación. La consulta no obtiene respuesta en el momento, quedando pendiente su esclarecimiento.

3.4 Situación del Lago Vichuquén como Eje Central

Se establece que la situación del Lago Vichuquén continúa siendo el principal motivo de participación de la Región del Maule en este proceso de consulta. El territorio reafirma su compromiso con defender el derecho de las comunidades Pikunches del territorio para ser parte activa en las decisiones que se tomen respecto a este cuerpo de agua y su ecosistema asociado.





La protección del Lago Vichuquén se comprende como un asunto de justicia ambiental y ejercicio efectivo de los derechos de participación de los pueblos indígenas en la gestión territorial.

### 3.5 Testimonio de Lamien Anita Salinas sobre Llico y Laguna Torca

La lamien Anita Salinas expone la grave situación que afecta a Llico y la Laguna Torca. Enfatiza que es fundamental trabajar con las personas del territorio que conocen profundamente los ciclos naturales, la espiritualidad y la historia desde una mirada pikunche-mapuche.

La lamien relata que después de la ceremonia de Wiñol Tripantu (año nuevo mapuche), se observó que el área está más verde y que las aves, como los cisnes, están regresando al sitio ceremonial, lo cual es interpretado como una señal positiva del territorio.

Sin embargo, también describe las graves problemáticas ambientales que persisten:

- Existe un mal olor perceptible durante las mañanas y las tardes en Llico
- Los zancudos ya están transmitiendo infecciones a la población
- Hay una proliferación importante de moscas en la zona

Estos problemas evidencian el deterioro ambiental del sector y la urgencia de intervenciones que consideren el conocimiento tradicional indígena.

### 3.6 Mesa del Agua y Participación Indígena

Se expone sobre la Mesa del Agua y las graves falencias existentes en la participación indígena en la toma de decisiones y en la incorporación de la mirada de los pueblos originarios en las políticas públicas relacionadas con la gestión hídrica.

Se informa a la asamblea que se realizará una sesión extraordinaria específicamente para abordar la situación crítica del Lago Vichuquén, espacio que permitirá profundizar en las propuestas territoriales.

### 3.7 Denuncia: Extracción Ilegal de Agua

Se informa a la asamblea sobre una situación grave: camiones aljibes están extrayendo agua sin control ni autorización aparente desde el estero Llico y la Laguna Torca. Esta agua está siendo utilizada para mojar el camino que va de Llico a Hualañé.

Esta extracción no regulada representa una vulneración a los derechos territoriales de las comunidades y agrava la situación hídrica de cuerpos de agua que ya se encuentran en estado de deterioro ambiental.

## 4. ACUERDOS DE LA ASAMBLEA

Después de la deliberación y diálogo entre los participantes, la asamblea adopta los siguientes acuerdos:

### DESIGNACIÓN DE ASESOR DE CONFIANZA

Se acuerda por unanimidad designar a Iván Lepian Pilquinao como Asesor de Confianza para la Etapa de deliberación Interna el Proceso de Consulta Indígena sobre los Reglamentos de la Ley SBAP.





# REPRESENTACIÓN EN ENCUENTRO NACIONAL

Se acuerda que Iván Lepian Pilquinao participará en el Encuentro Nacional de Acuerdos en representación de la Región del Maule, en atención a que:

- Ha sido parte de todo el proceso de consulta desde su planificación
- Conoce en profundidad las materias consultadas y las propuestas territoriales
- Cuenta con la confianza de las comunidades participantes
- Podrá transmitir fielmente las posiciones, demandas y propuestas del territorio

## SEGUIMIENTO A TEMAS CRÍTICOS

Se acuerda realizar seguimiento y exigir respuestas institucionales sobre:

- La ausencia de Áreas Protegidas en Maule Norte y los criterios utilizados para esta determinación
- La situación de extracción ilegal de agua desde estero Llico y Laguna Torca
- La incorporación efectiva de la participación indígena en la Mesa del Agua
- Las medidas concretas para la protección del Lago Vichuquén como Sitio Prioritario

## 5. CIERRE

Se cierra la sesión a las 15.00 horas agradeciendo la participación de todas las personas presentes y reafirmando el compromiso del territorio con la defensa de los derechos de los pueblos indígenas y la protección de los espacios naturales sagrados y territoriales.

Se convoca a mantener la comunicación y coordinación para las siguientes etapas del proceso.

Firmas




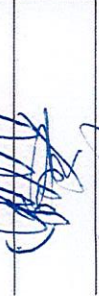




Alejandro Baez ~~210165-2~~ *Geelak*  
 Asociación Indígena Lichu Tain Mapu.  
 Margarita Huemel ~~424776-0~~ *[Signature]* *Inche Tain Mapu*  
 Hedy Paimena Lacus ~~2248475-1~~  
 Kon Mapu Ko Curico  
 Mariela Rouqui ~~0972819-6~~ *Kon Mapu*  
 Juri Borales B ~~6241673-0~~ *For Mapu*  
 Raquel Palquin Colares ~~420775-4~~ *[Signature]*  
 Jimena Bernaldo A. ~~4437182-7~~ *Jimena B*  
 Tain Jutari.  
 Jornte Unpaingo ~~4324721-6~~ *[Signature]*  
 Leupii Mapu









NOMBRE Y APELLIDO	COMUNIDAD O ASOCIACION ORGANIZACION	CARGO	PUEBLO ORIGINARIO	FIRMA
Hedy Saimema	Kom Mapu Ro	Presidenta	Mapuche	
Margarita Huenu	Unche. Tawitapu	Asociada	Mapuche	
Alfonso Pajá	Juepe Tairi Quepu	Presidenta	Quechua	
Rogelio Colque Colque	Kom Mapu Ro	Socia	Mapuche	
Yovise Perfumes	Leufi Mapu	Presidenta	Mapuche	
Claudia Jaque	We Neuen	Secretaria	Mapuche	
Antonia Landia Jaque	We Neuen	Socia	Mapuche	
Marcia Bonalbo A.	Tairi Juepe	Vice Presidenta	Mapuche	





FOTOGRAFIAS DELIBERACION INTERNA-CURICO-13-12-2025





**INFORME DE ASESORÍA DE CONFIANZA - ETAPA DE DELIBERACIÓN INTERNA  
CONSULTA INDÍGENA REGLAMENTOS LEY N° 21.600 (SBAP) - REGIÓN DEL MAULE**

**Asesor de Confianza:** Iván Lepian Pilquinao

**Período:** 9 al 16 de diciembre de 2025

**Fecha:** 16 de diciembre de 2025

**I. CONTEXTO Y CONDICIONES DEL PROCESO**

**1.1 Marco Jurídico**

El presente proceso de deliberación interna se desarrolla en el marco de:

**Ley N° 21.600** (2023) que crea el Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas, la cual ordena en su artículo 133 la dictación de 21 reglamentos para su implementación, específicamente:

- Reglamento de creación, modificación y desafectación de áreas protegidas del Estado
- Reglamento de determinación de sitios prioritarios para la conservación

**Convenio 169 de la OIT**, particularmente:

- Art. 6: Derecho a consulta previa, libre e informada
- Art. 7: Derecho a decidir prioridades de desarrollo
- Art. 15: Derechos sobre recursos naturales en territorios indígenas

**Decreto Supremo N° 66/2014** que reglamenta la consulta indígena en Chile

**Ley N° 19.253** (Ley Indígena), que aunque no incluyó al Maule en su definición de "territorios indígenas" (artículo 12), reconoce derechos colectivos aplicables a todas las regiones donde existan comunidades indígenas.

**1.2 Contexto Demográfico: Presencia Indígena en Territorio Vichuquén-Licantén**

**Datos Censo 2017:**

**Comuna de Vichuquén:**

- **622 personas (13,2% de la población comunal)** se consideran pertenecientes a un pueblo indígena
- Distribución por sexo: 314 hombres y 308 mujeres
- Distribución etaria: 19% menores de 14 años, 65,6% entre 15-64 años, 15,4% mayores de 65 años
- **3 organizaciones indígenas** formalmente constituidas

**Comuna de Licantén:**

- **1.104 personas (16,0% de la población comunal)** se consideran pertenecientes a un pueblo indígena
- Distribución por sexo: 534 hombres y 570 mujeres
- Distribución etaria: 22,2% menores de 14 años, 65,3% entre 15-64 años, 12,5% mayores de 65 años
- **7 organizaciones indígenas** formalmente constituidas

**Total territorio Vichuquén-Licantén:**

- **1.726 personas indígenas** (14,8% promedio de la población)
- **10 organizaciones indígenas** activas
- Presencia multigeneracional con renovación demográfica (21,5% menores de 14 años en promedio)



**Relevancia jurídica de estos datos:**

Estos números demuestran que **existe presencia indígena significativa y organizada** en el territorio Vichuquén-Licantén, lo que activa las obligaciones del Estado conforme a:

- **Art. 1 Ley 19.253:** "El Estado reconoce que los indígenas de Chile son los descendientes de las agrupaciones humanas que existen en el territorio nacional desde tiempos precolombinos"
- **Art. 6.1 Convenio 169:** Obligación de consultar "a los pueblos interesados...cada vez que se prevean medidas...susceptibles de afectarles directamente"
- **Art. 13.1 Convenio 169:** Los gobiernos "deberán respetar la importancia especial que...reviste...la relación con las tierras o territorios"

**Esta presencia demográfica y organizativa fundamenta:**

1. La obligatoriedad de consulta sobre regulaciones que afecten el Lago Vichuquén
2. El derecho a participación vinculante en gestión del territorio
3. La procedencia de declarar el complejo como Sitio Prioritario con participación indígena

**1.3 Antecedentes del Proceso**

**Etapas completadas:**

- **Planificación:** 7 diciembre 2024
- **Información:** 3 jornadas territoriales (feb-mar 2025)
  - Maule Costa (Licantén): 22 febrero
  - Maule Norte (Curicó): 1 marzo
  - Maule Sur (San Javier): 15 marzo

**Suspensión:** Marzo 2025 por limitaciones presupuestarias (comunicado oficial MMA)

**Reanudación:** Diciembre 2025, con diálogo nacional programado para 17 diciembre

**1.4 Condiciones Críticas**

- **Plazo disponible:** SOLO 8 DÍAS (9-16 diciembre) para completar deliberación interna
- **Metodología original:** Contemplaba 4 sesiones territoriales presenciales
- **Contexto territorial:** Crisis ambiental del Lago Vichuquén como eje articulador

---

**II. DESARROLLO DE LA DELIBERACIÓN**

**2.1 Primera Sesión Virtual (9 diciembre, 19:00 hrs)**

**Acuerdos adoptados por unanimidad:**

1. **Retomar el proceso** fundamentado en:
  - Urgencia de crisis ambiental Lago Vichuquén que afecta a 1.726 personas indígenas del territorio
  - Obligación del Estado de completar consulta iniciada (DS 66/2014, art. 16)
  - Necesidad de incidir en reglamentos que afectarán directamente territorios indígenas
2. **Modificación metodológica:** NO realizar diálogo regional, proceder directo a diálogo nacional
  - Fundamento: Carácter nacional de los reglamentos (art. 133 Ley 21.600)
  - Necesidad de articulación con otros pueblos originarios del país
3. **Solicitar reunión presencial urgente** para 13-14 diciembre
4. **Conformar Comisión de Trabajo** (4 representantes del Parlamento)





**2.2 Reunión Presencial (13 diciembre, 11:00-15:00 hrs, Curicó)**

**Participantes:** Organizaciones de Curicó, Molina, Vichuquén, Licantén, Talca, San Javier

**Temas Deliberados**

**1. AUSENCIA DE ÁREAS PROTEGIDAS EN MAULE NORTE**

**Situación identificada:**

Según el listado oficial de áreas protegidas en la Región del Maule, existen actualmente:

- Parque Nacional Radal Siete Tazas (Molina, Curicó)
- Reserva Nacional Altos de Lircay (San Clemente, Talca)
- Reserva Nacional Federico Albert (Chanco, Cauquenes)
- Reserva Nacional Los Queules (costa Cauquenes)
- Reserva Nacional Laguna Torca (Vichuquén, Curicó)
- Parque Natural Tricahue (San Clemente, Talca - privado)

**Análisis territorial:**

La asamblea constató que en el nuevo listado de sitios prioritarios propuesto por el MMA **NO se incluyen territorios de Maule Norte** (comunas de Curicó interior, Molina interior,

Romeral, Teno), pese a existir:

- Ecosistemas de valor ecológico (cordón cordillerano del Teno, cajón del río Colorado)
- Presencia de comunidades mapuche con vínculos territoriales ancestrales
- Sitios de significación cultural no reconocidos oficialmente

**Preocupación expresada:**

Esta exclusión genera una **discriminación territorial** que vulnera:

- Art. 3 Convenio 169: derecho a la igualdad
- Art. 1 bis Ley 19.253: deber del Estado de respetar integridad de las tierras indígenas

**Solicitud:**

Transparencia sobre criterios de declaración de áreas protegidas y sitios prioritarios, y participación indígena en identificación de nuevos espacios de conservación.

**2. LAGO VICHUQUÉN - EJE CENTRAL**

**Crisis documentada:**

- Declaración emergencia sanitaria (sept 2025)
- Proliferación cianobacterias tóxicas (*Microcystis aeruginosa*)
- Prohibición uso recreativo del lago
- Colapso económico local
- **Afectación directa a 1.726 personas indígenas** (622 en Vichuquén + 1.104 en Licantén)

**Dimensión territorial de la crisis:**

El Lago Vichuquén es el **principal cuerpo de agua** en un territorio donde:

- 14,8% de la población es indígena (sobre promedio regional del 9,1%)
- Existen 10 organizaciones indígenas activas
- Familias mantienen vínculos ancestrales con el ecosistema lacustre
- La crisis afecta no solo subsistencia económica, sino también ejercicio de prácticas culturales y espirituales

**Posicionamiento:**

El territorio reafirmó su compromiso con defender el derecho de las **1.726 personas indígenas** del territorio Vichuquén-Licantén a:



- Participar en decisiones sobre gestión del lago (art. 6.1 Convenio 169)
- Acceder a recursos naturales del territorio (art. 15.1 Convenio 169)
- Proteger sitios de significación cultural y espiritual (art. 13 Convenio 169)

**Conexión con Ley 21.600:**

La crisis Vichuquén demuestra urgencia de instrumentos que contempla la ley:

- **Art. 29:** Declaración de sitios prioritarios cuando existan amenazas a biodiversidad
- **Art. 68:** Convenios de gestión con comunidades indígenas
- **Art. 115-116:** Reconocimiento de usos ancestrales

**3. TESTIMONIO LAMIEN ANITA SALINAS (LLICO-LAGUNA TORCA)**

La lamien expuso:

- Importancia del conocimiento tradicional para diagnóstico territorial
- Problemas actuales: mal olor, zancudos que generan reacciones alérgicas, proliferación de moscas
- Señales positivas post-ceremonia Wiñol Tripantu: retorno de aves y flora a espacio ceremonial

**Relevancia para los reglamentos:**

Este testimonio fundamenta la necesidad de incorporar en los reglamentos lo establecido en:

- **Art. 72 letra d) Ley 21.600:** Planes de manejo deben considerar "usos o costumbres ancestrales"
- **Art. 13.1 Convenio 169:** Importancia especial de la relación de los pueblos con sus territorios
- **Art. 8(j) Convenio sobre Diversidad Biológica:** Respeto y preservación de conocimientos tradicionales

**4. MESA DEL AGUA Y PARTICIPACIÓN INDÍGENA**

**Diagnóstico:** Ausencia de participación indígena efectiva en Mesa del Agua regional, pese a que:

- Art. 6.1 Convenio 169 establece derecho a participar en instituciones que les conciernen
- Gestión hídrica afecta directamente a **1.726 personas indígenas** del territorio (art. 15.2 Convenio 169)
- La crisis del Lago Vichuquén es fundamentalmente una crisis de gestión hídrica

**Propuesta:** Sesión extraordinaria post-diálogo nacional para abordar específicamente Lago Vichuquén y participación en Mesa del Agua

**5. DENUNCIA: EXTRACCIÓN ILEGAL DE AGUA**

Se documentó:

- Camiones aljibes extrayendo agua sin autorización desde estero Llico y Laguna Torca
- Agua utilizada para mojar camino Llico-Hualañé
- Sin fiscalización aparente
- **Afectación directa** a ecosistema del cual dependen las 10 organizaciones indígenas del territorio

**Relevancia jurídica:**

Esta situación evidencia la necesidad de que los reglamentos fortalezcan:

- **Art. 90 Ley 21.600:** Fiscalización del SBAP sobre áreas protegidas
- **Art. 91:** Facultades inspectivas y sancionatorias





- Coordinación con Dirección General de Aguas para fiscalización integrada

#### Acuerdos Adoptados

##### Por unanimidad se acordó:

1. **Designar a Iván Lepian Pilquinao como Asesor de Confianza** (conforme art. 16 DS 66/2014)
2. **Representación en encuentro nacional:** Iván Lepian Pilquinao + Tania Cabrera de Licanten.
3. **Seguimiento a temas críticos:**
  - Ausencia de áreas protegidas Maule Norte
  - Extracción ilegal agua Llico-Laguna Torca
  - Participación de las 10 organizaciones indígenas en Mesa del Agua
4. **Sesión extraordinaria sobre Vichuquén** posterior al diálogo nacional, con convocatoria amplia a las 10 organizaciones del territorio

#### 2.3 Sesiones de Trabajo del Equipo (14-15 diciembre, online)

**Participantes:** Comisión de Trabajo + Asesor de Confianza

##### Productos:

- Sistematización de acuerdos territoriales
- Documento de posición con fundamentación jurídica y demográfica
- Estrategia de articulación para diálogo nacional
- Identificación de convergencias con otros territorios

### III. PROPUESTAS PARA LOS REGLAMENTOS CON FUNDAMENTACIÓN LEGAL

#### A. REGLAMENTO DE ÁREAS PROTEGIDAS

##### PROPUESTA 1: Reconocimiento de Territorialidad Indígena del Maule

##### Base legal:

- **Art. 66 Ley 21.600:** "Cuando la creación de un área protegida recayere en tierras indígenas o adyacentes a las mismas, se requerirá de la elaboración de un informe de los aspectos culturales"
- **Art. 13 Convenio 169:** Gobiernos deberán respetar la importancia especial de la relación con territorios
- **Art. 1 bis Ley 19.253:** Deber del Estado de respetar, proteger y promover el desarrollo de los indígenas

##### Fundamentación demográfica:

En la Región del Maule existe **presencia indígena significativa y organizada**, como lo demuestra el caso del territorio Vichuquén-Licantén:

- 1.726 personas indígenas (14,8% de la población del territorio)
- 10 organizaciones indígenas formalmente constituidas
- Presencia multigeneracional con renovación demográfica

Esta realidad se replica en otras comunas del Maule, demostrando que **la exclusión de la región del artículo 12 de la Ley 19.253 no refleja la presencia territorial efectiva de pueblos indígenas.**

##### Propuesta concreta para el reglamento:

El reglamento de creación de áreas protegidas debe establecer que:





"Para efectos de la aplicación del artículo 66 de la Ley N° 21.600, se entenderá que existen tierras indígenas en la Región del Maule cuando se acredite presencia histórica o actual de comunidades o asociaciones indígenas, pudiendo demostrarse mediante: a) Datos censales oficiales; b) Registro de comunidades y asociaciones indígenas en CONADI; c) Antecedentes históricos, toponímicos o culturales; d) Peritaje antropológico. El informe de aspectos culturales será obligatorio en estos casos."

#### **PROPUESTA 2: Participación Vinculante**

##### **Base legal:**

- **Art. 65 Ley 21.600:** Creación de AP incluirá consulta a ORPI "de conformidad con el Convenio N°169"
- **Art. 6.2 Convenio 169:** Consultas realizadas "con la finalidad de llegar a un acuerdo"
- **Art. 7.1 Convenio 169:** Pueblos indígenas "deberán tener el derecho de decidir sus propias prioridades"

##### **Fundamentación territorial:**

En territorios como Vichuquén-Licantén, donde **14,8% de la población es indígena y existen 10 organizaciones activas**, las decisiones sobre áreas protegidas afectan directamente a una porción significativa de la población. La participación debe ser proporcional a esta realidad demográfica y organizativa.

##### **Propuesta concreta:**

El reglamento debe establecer:

*"La consulta a Organizaciones Representativas de Pueblos Indígenas (ORPI) tendrá carácter vinculante cuando la creación del área protegida afecte directamente territorios con presencia indígena. El decreto de creación deberá dar cuenta de cómo se incorporaron las observaciones y propuestas indígenas, y en caso de no incorporarlas, fundamentar técnica y jurídicamente las razones."*

##### **Mecanismos específicos:**

1. **Informe de aspectos culturales vinculante:** El informe del art. 66 Ley 21.600 tendrá valor jurídico vinculante, no meramente referencial
2. **Derecho a veto fundado:** Cuando la creación de un AP amenace gravemente derechos colectivos, las ORPI podrán presentar oposición fundada que suspenderá el procedimiento hasta resolución
3. **Votación en casos críticos:** En casos de creación de AP en tierras indígenas reconocidas, se realizará votación vinculante

#### **PROPUESTA 3: Consejos de Gobernanza Indígena-Estado**

##### **Base legal:**

- **Art. 68 Ley 21.600:** "El Servicio podrá celebrar convenios...con comunidades indígenas para la gestión de áreas protegidas"
- **Art. 55 inciso final Ley 21.600:** Posibilidad de crear "comités regionales de carácter público-privados"
- **Art. 6.1 letra c) Convenio 169:** Participación "en instituciones electivas"

##### **Propuesta concreta:**

El reglamento de gestión de áreas protegidas debe establecer:

*"En áreas protegidas ubicadas en territorios con presencia indígena, el SBAP creará obligatoriamente Consejos de Gobernanza Indígena-Estado, conformados paritariamente por*





representantes del Servicio y representantes de las comunidades u organizaciones indígenas del territorio."

**Atribuciones:**

1. Participar en elaboración y revisión de planes de manejo (art. 74 Ley 21.600)
2. Emitir informes vinculantes sobre concesiones y permisos
3. Supervisar cumplimiento de prohibiciones
4. Proponer medidas de protección adicionales
5. Coordinar con otros servicios públicos (DGA, SEREMI Agricultura, etc.)

**PROPUESTA 4: Integración de Conocimiento Ecológico Tradicional (TEK)**

**Base legal:**

- **Art. 72 letra d) Ley 21.600:** Planes de manejo deben contener "usos o costumbres ancestrales desarrollados al interior y en las inmediaciones del área protegida"
- **Art. 8(j) Convenio sobre Diversidad Biológica:** Respetar y preservar conocimientos tradicionales
- **Art. 7 letra a) Ley 19.253:** "Proteger las tierras indígenas...y el desarrollo y práctica de las culturas indígenas"

**Propuesta concreta:**

El reglamento de planes de manejo debe establecer:

*"Los planes de manejo integrarán obligatoriamente el conocimiento ecológico tradicional de los pueblos indígenas presentes en el territorio, mediante diagnóstico participativo que identifique: prácticas tradicionales de conservación, indicadores culturales de salud ecosistémica, ciclos naturales observados ancestralmente, y especies de significación cultural."*

**Mecanismos:**

1. **Diagnóstico participativo:** Previo a elaboración del plan de manejo
2. **Indicadores culturales:** Además de indicadores científicos (ej: retorno de especies significativas, salud de sitios ceremoniales)
3. **Protocolos de uso:** Cualquier uso de conocimiento tradicional requerirá consentimiento previo (art. 31 Declaración ONU Derechos Pueblos Indígenas)

**PROPUESTA 5: Protección de Sitios de Significación**

**Base legal:**

- **Art. 72 letra d) Ley 21.600:** Planes deben identificar usos y costumbres ancestrales
- **Art. 13.1 Convenio 169:** "Los gobiernos deberán respetar la importancia especial que...reviste la relación con...los lugares de significación histórica o religiosa"
- **Art. 12 Declaración ONU:** Derecho a mantener y proteger sitios religiosos y culturales

**Propuesta concreta:**

El reglamento debe establecer:

*"Los planes de manejo identificarán y protegerán sitios de significación cultural, espiritual, ceremonial o histórica, incluyendo menoko (humedales sagrados), trayenko (cascadas sagradas), trawün (lugares de encuentro), cementerios ancestrales, espacios ceremoniales, y sitios históricos reconocidos por las comunidades. Cualquier intervención en estos sitios requerirá autorización cultural indígena."*

**Procedimiento:**

1. **Levantamiento participativo** con metodología acordada con comunidades





2. **Cartografía cultural** oficial que los identifique y proteja
3. **Protocolos de acceso** definidos por las comunidades
4. **Restricciones de ingreso** cuando ceremonialidad lo requiera

#### **PROPUESTA 6: Acceso Garantizado a Recursos Naturales**

##### **Base legal:**

- **Art. 15.1 Convenio 169:** "Los derechos de los pueblos interesados a los recursos naturales existentes en sus tierras deberán protegerse especialmente"
- **Art. 94 Ley 21.600:** Permisos en AP, con excepción de "actividades que sean exceptuadas expresamente en el plan de manejo"
- **Art. 70 inciso 3° Ley 21.600:** Exención de tarifas para ejercicio de usos ancestrales

##### **Propuesta concreta:**

El reglamento de permisos debe establecer:

*"Quedan exentos de la obligación de obtener permisos del artículo 94 de la Ley N° 21.600: a) Las actividades de recolección de plantas medicinales, leña para uso doméstico, frutos y semillas para consumo familiar; b) El acceso a fuentes de agua para uso ceremonial y doméstico; c) El tránsito por rutas tradicionales; d) Las ceremonias y prácticas espirituales; siempre que estas actividades estén reconocidas como usos ancestrales en el plan de manejo o decreto de creación del área."*

##### **Reafirmación de derechos establecidos:**

- Exención de tarifas (ya contemplado en art. 70)
- No constituye infracción ejercer usos ancestrales reconocidos (ya contemplado en art. 115)

#### **PROPUESTA 7: Resolución de Conflictos con Pertinencia Cultural**

##### **Base legal:**

- **Art. 8.2 Convenio 169:** "Dichos pueblos deberán tener el derecho de conservar sus costumbres...siempre que éstas no sean incompatibles con...derechos humanos fundamentalmente reconocidos"
- **Art. 9.1 Convenio 169:** "Deberán respetarse los métodos...para la represión de los delitos cometidos por sus miembros"
- **Art. 91 Ley 21.600:** Procedimiento sancionatorio del SBAP

##### **Propuesta concreta:**

El reglamento de fiscalización y sanciones debe establecer:

*"Previo a la aplicación de sanciones por infracciones al interior de áreas protegidas, cuando el infractor alegue ejercicio de prácticas tradicionales, se realizará: a) Mediación intercultural con participación de representantes indígenas; b) Peritaje cultural que determine si la conducta constituye efectivamente ejercicio de usos ancestrales; c) Si se acredita uso ancestral no reconocido previamente, se suspenderá el procedimiento y se iniciará proceso de reconocimiento en plan de manejo."*

#### **B. REGLAMENTO DE SITIOS PRIORITARIOS**

#### **PROPUESTA 8: Procedimiento con Participación Indígena**

##### **Base legal:**

- **Art. 29 Ley 21.600:** "El reglamento...deberá contener el procedimiento y los criterios para la declaración de un sitio prioritario"





- "El procedimiento deberá contemplar la participación de las comunidades científicas, locales e indígenas"
- **Art. 6 Convenio 169:** Consulta mediante procedimientos apropiados

**Propuesta concreta:**

El reglamento debe establecer:

*"El procedimiento de declaración de sitios prioritarios incluirá una etapa obligatoria de consulta a comunidades indígenas cuando el sitio: a) Se ubique en territorios con presencia indígena histórica o actual; b) Contenga elementos de significación cultural, espiritual o ceremonial; c) Provea recursos esenciales para subsistencia de comunidades; d) El conocimiento ecológico tradicional sea fundamental para su conservación."*

**Criterios de priorización - complemento a criterios ecológicos:**

Además de los criterios científicos del art. 3 N°31 Ley 21.600 (representatividad ecosistémica, singularidad ecológica, hábitats de especies amenazadas), el reglamento debe incorporar:

1. **Criterio de significación cultural:** Sitios con valor ceremonial, espiritual o histórico para pueblos indígenas
2. **Criterio de subsistencia:** Sitios que proveen recursos esenciales (agua, plantas medicinales, alimentos tradicionales)
3. **Criterio de amenaza a derechos:** Sitios donde existan amenazas a derechos colectivos indígenas
4. **Criterio de conocimiento tradicional:** Sitios donde TEK es fundamental para conservación

**Derecho a proponer sitios:**

*"Las comunidades y organizaciones indígenas tendrán derecho a proponer la declaración de sitios prioritarios ante el Director Regional del SBAP, fundamentando su solicitud en criterios culturales, espirituales o de subsistencia. La solicitud deberá ser evaluada en plazo de 60 días, pudiendo el Servicio requerir antecedentes adicionales pero sin exigir estudios científicos previos."*

**PROPUESTA 9: URGENTE - Vichuquén-Llico-Laguna Torca como Sitio Prioritario**

**Base legal:**

- **Art. 3 N°31 Ley 21.600:** Sitio prioritario es "área de valor ecológico...priorizada para la conservación de su biodiversidad por el Servicio"
- **Art. 15.2 Convenio 169:** Derecho a "participar en la utilización, administración y conservación" de recursos naturales
- **Art. 13 Convenio 169:** Importancia especial de la relación con territorios

**Fundamentación para declaración urgente:**

**Ecológica:**

- Humedal costero de alto valor para aves migratorias
- Presencia de especies amenazadas
- Función de conectividad ecológica regional
- Crisis actual de cianobacterias (emergencia sanitaria sept 2024)

**Cultural y demográfica:**

- **1.726 personas indígenas** (622 en Vichuquén + 1.104 en Licantén) dependen del ecosistema





- **10 organizaciones indígenas** formalmente constituidas en el territorio
- Toponimia indígena: Vichuquén
- Sitios ceremoniales activos documentados( Guillatue, Ruka, Isla Cerrillos)
- Prácticas tradicionales asociadas al ecosistema lacustre
- **14,8% de la población del territorio es indígena** (sobre promedio regional)

**Jurídica:**

- Obligación del Estado de proteger áreas de valor ecológico (art. 41 Constitución)
- Derecho de 1.726 personas indígenas a conservación de recursos (art. 15 Convenio 169)
- Urgencia sanitaria que requiere acción estatal inmediata
- Afectación directa a 10 organizaciones indígenas que tienen derecho a participar (art. 6 Convenio 169)

**Propuesta concreta:**

*"El Ministerio del Medio Ambiente declarará mediante decreto supremo el complejo Vichuquén-Llico-Laguna Torca como Sitio Prioritario de Emergencia dentro del primer semestre de vigencia del reglamento, estableciendo:"*

**Medidas específicas:**

- 1. Plan de Restauración Ecológica con Enfoque Indígena**
  - Co-diseñado con las 10 organizaciones indígenas del territorio
  - Integración de conocimiento ecológico tradicional de comunidades Pikunches
  - Indicadores culturales y ambientales
  - Participación de las 1.726 personas indígenas del territorio en monitoreo comunitario
- 2. Consejo de Gobernanza Indígena-Estado**
  - Participación paritaria: SBAP + representantes de las 10 organizaciones indígenas
  - Facultades de supervisión y fiscalización
  - Coordinación con Mesa del Agua regional
  - Reuniones mensuales con rendición de cuentas pública
- 3. Prohibiciones Específicas** (conforme art. 116 Ley 21.600):
  - Extracción de agua no autorizada por SBAP y comunidades
  - Descargas contaminantes en cuenca
  - Desarrollo inmobiliario sin evaluación de impacto cultural
  - Relleno, cierre o privatización de accesos tradicionales
- 4. Fiscalización Permanente**
  - Coordinación SBAP-DGA-SEREMI Salud
  - Canal expedito de denuncias para las 10 organizaciones
  - Sanciones efectivas (arts. 119-126 Ley 21.600)
  - Guardias indígenas comunitarios
- 5. Acceso Garantizado**
  - Las 10 organizaciones mantienen acceso a sitios ceremoniales
  - Protección de rutas ancestrales identificadas
  - Usos tradicionales no requieren permisos (conforme art. 116)





- Exención de tarifas para las 1.726 personas indígenas del territorio

**PROPUESTA 10: Prohibiciones en Sitios Prioritarios**

**Base legal:**

- **Art. 116 Ley 21.600:** Establece prohibiciones en sitios prioritarios
- Las infracciones "no procederán respecto de quienes ejecuten proyectos o actividades...en conformidad a la legislación aplicable"
- Tampoco procederán "respecto de aquellas conductas que hayan sido realizadas en el marco de usos o costumbres ancestrales de comunidades indígenas...reconocidos en el decreto de declaración del sitio prioritario"

**Propuesta concreta:**

El reglamento debe precisar:

*"Para efectos de la aplicación del artículo 116 de la Ley N° 21.600, se entenderá que requieren autorización previa del SBAP y de las comunidades indígenas cuando corresponda:*

- a) Extracción de agua con fines comerciales o para uso en territorios distintos al del sitio prioritario; b) Desarrollo de proyectos inmobiliarios o turísticos en zona de influencia del sitio; c) Actividades productivas que puedan generar contaminación difusa."*

**PROPUESTA 11: Comités de Gestión Territorial**

**Base legal:**

- **Art. 29 Ley 21.600:** El reglamento definirá procedimiento para sitios prioritarios
- **Art. 6.1 Convenio 169:** Derecho a participar en instituciones
- **Art. 7.1 Convenio 169:** Derecho a decidir prioridades de desarrollo

**Propuesta concreta:**

El reglamento debe establecer:

*"En sitios prioritarios con presencia indígena se crearán Comités de Gestión Territorial integrados por: a) Representantes del SBAP; b) Representantes de comunidades u organizaciones indígenas (en proporción a su presencia demográfica); c) Representantes de gobiernos locales; d) Representantes de propietarios cuando corresponda. Los Comités tendrán facultades de: supervisar cumplimiento de prohibiciones, proponer medidas adicionales de protección, autorizar actividades dentro del sitio, y resolver conflictos entre usuarios."*

**IV. ANÁLISIS DE BRECHAS RESPECTO A ÁREAS PROTEGIDAS ACTUALES**

**Áreas Protegidas Existentes en Región del Maule:**

**SNASPE (Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado):**

1. Parque Nacional Radal Siete Tazas (Molina, Curicó)
2. Reserva Nacional Altos de Lircay (San Clemente, Talca)
3. Reserva Nacional Federico Albert (Chanco, Cauquenes)
4. Reserva Nacional Los Queules (costa Cauquenes)
5. Reserva Nacional Laguna Torca (Vichuquén, Curicó)

**Área Privada:** 6. Parque Natural Tricahue (San Clemente, Talca)

**Brechas Identificadas:**

**Brecha 1: Lago Vichuquén sin protección formal**

- Laguna Torca tiene figura de Reserva Nacional, pero **Lago Vichuquén NO está protegido** pese a:





- Ser el principal cuerpo de agua del territorio
- Afectar directamente a 1.726 personas indígenas (14,8% de la población)
- 10 organizaciones indígenas activas en su entorno
- Crisis sanitaria actual que evidencia vulnerabilidad

**Brecha 2: Concentración geográfica y exclusión territorial**

- Todas las AP del SNASPE se concentran en zonas cordilleranas (Curicó, Talca) o costeras (Cauquenes)
- **Ausencia total** de AP en el valle central y precordillera de Maule Norte (Teno, Rauco, Romeral)
- Territorios con presencia indígena documentada quedan excluidos

**Brecha 3: Ausencia de mecanismos de cogestión indígena**

- Las AP existentes no tienen Consejos de Gobernanza como los propuestos
- No hay participación formal de las organizaciones indígenas en gestión
- Usos ancestrales no están formalmente reconocidos en planes de manejo actuales

**Brecha 4: Desarticulación con gestión hídrica**

- No existe coordinación efectiva entre CONAF (administrador actual) y DGA
- Las 10 organizaciones indígenas de Vichuquén-Licantén no participan en Mesa del Agua
- Crisis actual demuestra insuficiencia del modelo de gestión

**Propuesta para los reglamentos:**

Los reglamentos deben establecer un **proceso de reclasificación y actualización** de las AP existentes (conforme transitorio de Ley 21.600) que:

1. Identifique presencia indígena en territorios de las 5 AP actuales del SNASPE mediante datos censales y registro CONADI
2. Actualice planes de manejo incorporando art. 72 letra d) (usos ancestrales) con participación de organizaciones
3. Cree Consejos de Gobernanza donde exista presencia indígena significativa
4. Declare Lago Vichuquén como Sitio Prioritario dada presencia de 1.726 personas indígenas y 10 organizaciones
5. Identifique nuevos territorios prioritarios en zonas sin protección (Maule Norte)

---

**V. ESTRATEGIA PARA DIÁLOGO NACIONAL**

**Objetivos Prioritarios**

1. Participación vinculante (no meramente consultiva) - **con énfasis en territorios como Vichuquén-Licantén donde 14,8% de población es indígena**
2. Reconocimiento territorialidad Maule en aplicación de la ley - **sustentado en datos demográficos censales**
3. Consejos de Gobernanza Indígena-Estado obligatorios - **proporcionales a presencia demográfica (ej: en Vichuquén-Licantén con 1.726 personas)**
4. Declaración urgente Vichuquén-Llico-Laguna Torca como Sitio Prioritario - **afecta a 10 organizaciones indígenas formalmente constituidas**
5. Integración obligatoria de TEK en planes de manejo

**Articulación con Otros Territorios**

**Convergencias identificadas:**





- **Crisis hídricas:** Wallmapu (sequía), Norte Grande (escasez), Chiloé (contaminación), Maule (Vichuquén: 1.726 personas afectadas)
- **Saberes tradicionales:** Demanda transversal de incorporación de TEK
- **Gobernanza:** Modelo común de Consejos Indígena-Estado aplicable nacionalmente
- **Presencia demográfica invisibilizada:** Otros territorios también tienen población indígena significativa no reconocida formalmente

**Estrategia:**

Construir **bloques de propuestas comunes** entre territorios para fortalecer peso político de las demandas, utilizando **datos demográficos como argumento técnico** (ej: "En nuestros territorios viven X mil personas indígenas que tienen derecho a participar").

**Representación**

- **Principal:** Iván Lepian Pilquinao (Asesor de Confianza, representando a 10 organizaciones del territorio Vichuquén-Licantén)
- **Apoyo técnico:** Tania Cabrera Dirigenta de Licanten
- **Respaldo:** Comisión de Trabajo disponible online para consultas
- **Mandato:** Representar posición de 1.726 personas indígenas del territorio Vichuquén-Licantén

**VI. EVALUACIÓN DEL PROCESO**

**Limitaciones Críticas**

**ADVERTENCIA TÉCNICO-JURÍDICA:**

Las condiciones del proceso plantean serias dudas sobre cumplimiento de estándares del Convenio 169 OIT:

**Plazo de 8 días** para completar deliberación que originalmente contemplaba 4 sesiones territoriales presenciales:

- Vulnera principio de "procedimientos apropiados" (art. 6.1 Convenio 169)
- No permite "consulta amplia" con bases de las 10 organizaciones del territorio
- Imposibilita deliberación adecuada con las 1.726 personas indígenas afectadas
- Comprime tiempo para análisis de materias técnicas complejas

**Ausencia de respuestas a oficios previos** del Parlamento Indígena:

- Falta de información afecta capacidad de deliberar informadamente
- Vulnera principio de "buena fe" (art. 6.2 Convenio 169)
- Contradice compromiso de "mantener comunicación permanente" (Carta MMA N° 03040/2025)

**Falta de acuerdos metodológicos** para etapas pendientes:

- Proceso se reinició sin claridad sobre cómo continuar
- Propuesta unilateral de modalidad híbrida sin acuerdo previo
- Incertidumbre sobre recursos para participación presencial

**Estándar vulnerado:**

Estas deficiencias afectan el estándar de consulta "de buena fe y de manera apropiada a las circunstancias, con la finalidad de llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento" (art. 6.1 y 6.2 Convenio 169).

**Jurisprudencia aplicable:**





- **STC 2387-12 (Tribunal Constitucional):** La consulta debe garantizar "participación efectiva y no meramente formal"
- **Sentencia Corte IDH Pueblo Saramaka vs. Surinam:** Consulta requiere tiempo adecuado para deliberación interna

**Advertencia:**

**El Parlamento Indígena del Maule decidió participar de buena fe, representando a las 1.726 personas indígenas del territorio Vichuquén-Licantén y las 10 organizaciones constituidas**, pero esta decisión no subsana las deficiencias estructurales del proceso que podrían habilitar futuras impugnaciones jurídicas de los reglamentos resultantes, conforme:

- Art. 38 Ley 19.880 (nulidad de actos administrativos)
- Recursos de protección por vulneración de garantías constitucionales (art. 20 CPR)
- Denuncia ante organismos internacionales (Sistema Interamericano, OIT)

**Aspectos Positivos**

- Compromiso mantenido de las 10 organizaciones indígenas del territorio
- Modalidad híbrida permitió avanzar pese a restricciones
- Designación oportuna de asesor de confianza (conforme DS 66/2014)
- Posición territorial sólida fundamentada jurídica y demográficamente
- Identificación clara de población afectada (1.726 personas indígenas)

---

**VII. CONCLUSIONES**

1. **Deliberación bajo condiciones adversas:** 8 días para proceso que requería mínimo 1 mes según estándares del Convenio 169, afectando deliberación con 1.726 personas indígenas del territorio
  2. **Posición territorial robusta:** 11 propuestas concretas fundamentadas en Ley 21.600, Convenio 169 OIT, Ley 19.253 y datos demográficos censales
  3. **Lago Vichuquén como caso urgente:** Crisis demuestra relevancia práctica y urgencia de declaración como Sitio Prioritario, **afectando directamente a 1.726 personas indígenas (14,8% de la población) y 10 organizaciones**
  4. **Presencia indígena documentada:** Datos censales demuestran presencia significativa y organizada que fundamenta derecho a participación vinculante
  5. **Brechas territoriales:** Ausencia de protección formal del Lago Vichuquén pese a presencia de 10 organizaciones indígenas activas
  6. **Advertencia jurídica:** Condiciones del proceso pueden habilitar futuras impugnaciones por vulneración de estándares del Convenio 169
- 

**VIII. RECOMENDACIONES**

**Inmediatas (para incorporar en reglamentos):**

1. **Reconocer formalmente** limitaciones del proceso en Maule en sistematización final
2. **Garantizar incorporación efectiva** de propuestas territoriales en texto de reglamentos
3. **Establecer mecanismo de seguimiento post-consulta** con participación de las 10 organizaciones del Parlamento Indígena
4. **Declarar Vichuquén-Llico-Laguna Torca** como Sitio Prioritario en primer reglamento, considerando que afecta a 1.726 personas indígenas





5. **Crear Consejo de Gobernanza** con participación de las 10 organizaciones indígenas del territorio

**Para futuros procesos de consulta:**

1. **Planificación presupuestaria realista** antes de iniciar procesos
2. **Plazos adecuados:** Mínimo 1 mes para deliberación interna que permita consulta con bases organizativas
3. **Respuesta oportuna:** Máximo 10 días hábiles para oficios
4. **Modalidad preferentemente presencial** en territorios con brecha digital
5. **Coordinación intersectorial:** Articular con Mesa del Agua, planificación territorial, gobiernos locales

---

**IX. ANEXOS**

1. Acta reunión presencial 13 diciembre 2025
  2. Lista de participantes deliberación interna
- 

**Elaborado por:**

Iván Lepian Pilquinao  
Asesor de Confianza  
Parlamento Indígena del Maule  
Proceso de Consulta Indígena Reglamentos Ley SBAP

**En representación de:**

- 1.726 personas indígenas del territorio Vichuquén-Licantén (14,8% de la población)
- **47.811 personas indígenas del Maule**
- 30 organizaciones indígenas que conforman el Parlamento indígena del Maule

**En conformidad con:**

- Artículo 16 DS N° 66/2014
- Acuerdo de la Asamblea de 13 de diciembre de 2025

Talca, 16 de diciembre de 2025

---

Este informe constituye el registro oficial de la etapa de deliberación interna del Parlamento Indígena del Maule y será presentado en la etapa de diálogo nacional como insumo para la construcción de los reglamentos de áreas protegidas y sitios prioritarios de la Ley N° 21.600, representando la posición de 1.726 personas indígenas y 10 organizaciones del territorio Vichuquén-Licantén.

